



**Ministerstwo Infrastruktury**  
Ministry of Infrastructure



**Jadwiga Stachowska**

---

*DYREKTOR DEPARTAMENTU KOLEJNICTWA  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY*

***Możliwości wspólnej organizacji transgranicznych  
połączeń kolejowych między Polską a Niemcami***

Poznań 25 maja 2011 r.

# Rola przewozów pasażerskich w koncepcji zrównoważonego transportu.

---

## **BIAŁA KSIĘGA Komisji Europejskiej z dnia 28.3.2011r. –**

### **Plan utworzenia jednolitego europejskiego obszaru transportu – dążenie do osiągnięcia konkurencyjnego i zasobooszczędnego systemu transportu**

- zakłada radykalne zmiany w polityce przewozów pasażerów i towarów,
- jej realizacja oznaczać będzie m.in. znaczny wzrost roli kolei,
- do 2030 roku co najmniej 30% przewozów pasażerów na średnie odległości, tj. >300 km, przejmie transport kolejowy,
- do 2050 roku –co najmniej 50%,
- pasażerowie nie przejdą automatycznie na kolej. Musi ona spełniać rosnące oczekiwania i określone warunki stawiane jej przez klientów,
- kolej musi się zmieniać - organizacyjnie, technologicznie i ekonomicznie.

## Rola przewozów pasażerskich w koncepcji zrównoważonego transportu.

---

### **BIAŁA KSIĘGA - c.d.**

- łączy rosnącą mobilność ludzi z założeniami polityki klimatycznej,
- do 2050 r. cały system transportu obniży emisję dwutlenku węgla o co najmniej 60 proc. w stosunku do poziomu z 1990 r.
- większość tej redukcji obejmie transport drogowy (ponad 90% obecnej emisji powodowanej przez transport),
- zakłada, że w wielu rolach transport drogowy będzie zastępowany szynowym.

# **Kompetencje gmin, związków międzygminnych, powiatów, związków powiatów oraz województw w zakresie organizowania publicznego transportu kolejowego**

---

**Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. nr 5, poz.13) określa zasady organizacji, funkcjonowania i finansowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium RP oraz w strefie transgranicznej.**

# Kompetencje gmin, związków międzygminnych, powiatów, związków powiatów oraz województw w zakresie organizowania publicznego transportu kolejowego

---

## 1. Podział kompetencji ze względu na zasięg przewozów,

- w skali lokalnej/aglomeracyjnej – samorzady miast, związków międzygminnych,
- w skali subregionalnej – samorzady powiatów, związek powiatów,
- w skali regionalnej – samorzady województw,
- w skali krajowej i międzynarodowej (dla transportu kolejowego) – minister właściwy ds. transportu,

# Kompetencje gmin, związków międzygminnych, powiatów, związków powiatów oraz województw w zakresie organizowania publicznego transportu kolejowego

---

## 2. Optymalizacja rynku transportu publicznego,

- **Dostosowanie wielkości podaży usług do popytu,**
  - badania potrzeb przewozowych,
  - kształtowanie sieci i układu linii komunikacyjnych,
  - rozkłady jazdy i ich koordynacja przestrzenna i gałęziowa,
- **Dostęp przewoźników do rynku,**
  - wybór operatora w trybie zamówienia publicznego,
  - bezpośrednie powierzenie wykonywania usług,
  - dostęp do torów dla usług wykonywanych na podstawie umowy,
- **Integracja przestrzenna, gałęziowa i taryfowa systemów transportu publicznego,**
  - węzły przesiadkowe,
  - wspólny bilet,

# Kompetencje gmin, związków międzygminnych, powiatów, związków powiatów oraz województw w zakresie organizowania publicznego transportu kolejowego

---

## 3. Poprawa efektywności usług przewozowych,

- **Konkurencyjność transportu publicznego;**
  - czas i koszt transferu,
  - jakość oferty przewozowej i obsługi pasażera,
- **Dostępność do systemu transportu publicznego i do usług,**
  - systemy informacji dla podróżnych,
  - dostęp do dworców i pojazdów kolejowych, w tym dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się,
- **Warunki wykonywania usług,**
  - stosowanie przepisów ogólnych,
  - umowa o świadczenie usług publicznych,
- **Monitoring i kontrola.**

# **Kompetencje gmin, związków międzygminnych, powiatów, związków powiatów oraz województw w zakresie organizowania publicznego transportu kolejowego**

---

## **4. Finansowanie transportu publicznego**

- **Zasady i wielkość subsydiowania usług ze środków publicznych,**
- **Kształtowanie oferty taryfowej, w tym o uprawnień do ulgowych przejazdów,**
- **Finansowanie infrastruktury technicznej,**
  - linie kolejowe,
  - dworce,
- **Finansowanie zakupu i modernizacji taboru.**



# Kompetencje gmin, związków międzygminnych, powiatów, związków powiatów oraz województw w zakresie organizowania publicznego transportu kolejowego

---

## 5. Trwałość i ciągłość realizacji programów rozwojowych

- **Obowiązek opracowania planów zrównoważonego rozwoju transportu publicznego,**
  - obowiązek koordynacji z planami „wyższego rzędu”,
  - obowiązek uzgadniania planów „tego samego rzędu”,
  - w transporcie kolejowym - dostęp „do torów” w zakresie określonym w planie.
- **Obowiązek opracowania długoterminowych planów finansowych,**

# Organizacja publicznego transportu kolejowego realizowanego w strefie transgranicznej przez granicę państwową przez województwa objęte strefą transgraniczną oraz województwa z nimi sąsiadujące

---

## 1. Definicja strefy transgranicznej - art. 4 ust. 1 pkt 17 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym

**Strefa transgraniczna** - obszar co najmniej jednej gminy, powiatu lub co najmniej jednego województwa, na którym operator publicznego transportu zbiorowego świadczy usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego, położony bezpośrednio przy granicy Rzeczypospolitej Polskiej i obszar odpowiedniej jednostki administracyjnej położonej poza granicą Rzeczypospolitej Polskiej na terytorium sąsiedniego państwa,

# **Organizacja publicznego transportu kolejowego realizowanego w strefie transgranicznej przez granicę państwową przez województwa objęte strefą transgraniczną oraz województwa z nimi sąsiadujące**

---

## **2. Status prawny pasażerskich przewozów kolejowych wykonywanych w strefie transgranicznej**

- od 1 stycznia 2011 do 31 maja 2011 dofinansowanie wszystkich połączeń z budżetu państwa,
- do dnia 28 lutego 2011 r. przewozy transgraniczne były traktowane jak przewóz międzynarodowy i mogły być dotowane z budżetu państwa jako usługa publiczna przewozu osób wykonywana na obszarze RP w połączeniach międzynarodowych - art. 40a ust. 2 ustawy z 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym,
- od dnia 1 marca 2011 r. do organizowania i finansowania publicznego transportu zbiorowego realizowanego w strefie transgranicznej mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym.

# **Organizacja publicznego transportu kolejowego realizowanego w strefie transgranicznej przez granicę państwową przez województwa objęte strefą transgraniczną oraz województwa z nimi sąsiadujące**

---

## **3. Finansowanie przewozów kolejowych w strefie transgranicznej w roku 2011**

- od 1 stycznia 2011 do 31 maja 2011 dofinansowanie wszystkich połączeń z budżetu państwa,
- od 1 czerwca 2011 do 10 grudnia 2011 dofinansowanie wybranych połączeń przez samorządy województw,
- od 11 grudnia 2011 do 31 grudnia 2011 dofinansowanie wyłącznie połączeń o charakterze stricte międzynarodowym z budżetu państwa,

# **Organizacja publicznego transportu kolejowego realizowanego w strefie transgranicznej przez granicę państwową przez województwa objęte strefą transgraniczną oraz województwa z nimi sąsiadujące**

## **4. Organizowanie przewozów kolejowych w strefie transgranicznej**

- Wszystkie przewozy międzynarodowe są wykonywane na podstawie porozumień zawieranych pomiędzy narodowymi przewoźnikami kolejowymi.
- Oferta i rozkład jazdy pociągów międzynarodowych uzgadniane są na szczeblu przewoźników - podczas międzynarodowych konferencji rozkładów jazdy.
- Minister Infrastruktury, jako dofinansowujący połączenia, akceptował lub wnosił uwagi do przyjętych uzgodnień.
- Kwestie związane z organizowaniem przewozów międzynarodowych nie są regulowane na szczeblu międzyrządowym.

# **Organizacja publicznego transportu kolejowego realizowanego w strefie transgranicznej przez granicę państwową przez województwa objęte strefą transgraniczną oraz województwa z nimi sąsiadujące**

---

## **5. Umowy ws. wykonywania przewozów w strefie transgranicznej**

- bezpośrednio zawieranie umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym - art. 22 ust.1 pkt 3) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz art. 5 ust. 6 rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.
- obowiązek publikacji ogłoszenia o zamiarze bezpośredniego zawarcia umowy w terminie nie krótszym niż 1 rok - art. 23 ust. 1 pkt 1) lub
- w terminie 6-ciu miesięcy jeśli umowa ma dotyczyć świadczenia usług w wymiarze mniejszym niż 50 000 km rocznie - art. 23 ust. 1 pkt 2) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym)



**Ministerstwo Infrastruktury**  
Ministry of Infrastructure



---

**DZIĘKUJĘ  
ZA  
UWAGĘ**